

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. október 10-i alakuló ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2024. (...) önkormányzati rendelete a települési képviselők, a bizottságok tagjai és a bizottságok nem képviselő tagjai tiszteletdíjáról

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

-

Dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2024. október 10-i alakuló ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2024. (...) önkormányzati rendelete a települési képviselők, a bizottságok tagjai és a bizottságok nem képviselő tagjai tiszteletdíjáról

Iktatószám: LMKOH/9091-1/2024.

Tisztelt Képviselő-testület!

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelete szabályozza a települési képviselők és Lajosmizse Város Önkormányzata bizottságai nem képviselő-testületi tagjainak tiszteletdíját és természetbeni juttatásait.

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. októberi alakuló ülésére szükségessé vált a fenti hatályos normaszöveg jogharmonizációs célú felülvizsgálata az alábbi szempontok miatt.

I.

A hatályos 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet 2. §-a eltérő díjazást állapít meg az önkormányzati bizottságok képviselő és nem képviselő tagjaira vonatkozóan.

28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet hatályos szabályozása:

„2.§

- (1) Lajosmizse Város Önkormányzatának települési képviselőit, a tanácsnokot és Lajosmizse Város Önkormányzata bizottságainak nem képviselő-testületi tagjait tiszteletdíj illeti meg
- (2) A tiszteletdíj összege havonta
- a) települési képviselő esetében az alapdíj 50.000.- Ft
 - b) bizottság elnöke esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 130.000.- Ft
 - c) tanácsnok esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 130.000.- Ft
 - d) bizottság tagja esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 100.000.- Ft
 - e) bizottság nem képviselő tagja esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 30.000.- Ft „

Az elmúlt önkormányzati ciklusban nem voltak az önkormányzat bizottságainak nem képviselő tagjai, így a normaszöveg ezen részének alkalmazásra nem került sor.

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Önkormányzati Főosztálya által 2024. szeptember 16-án kiadott „Felkészülés a helyi önkormányzati választások utáni teendőkre Önkormányzati Tudástár I. – átdolgozott változat – az Önkormányzati Hírlevél különszáma” felhívja a figyelmet arra, hogy a bizottsági tagokat a munkájukért azonos díjazásban kell részesíteni függetlenül attól, hogy képviselők vagy nem képviselők.

„A bizottsági tagok bizottsági munkáért járó díjazása egyenlő, függetlenül attól, hogy képviselőként vagy nem képviselőként végzik tevékenységüket. A korábbi szabályozás kapcsán az

Alkotmánybíróság a jogegyenlőség követelményének sérelme miatt több határozatában megállapította olyan önkormányzati rendeleti szabályok alkotmányellenességét, amelyek a díjazásban különbséget tettek a bizottságok képviselő és nem képviselő tagjai között. E határozatok rámutattak arra, hogy a bizottság munkájában a bizottság tagjainak azonosak a feladataik, jogaik és kötelezettségeik, ezért önkényes és a jogegyenlőség követelményeinek megsértése miatt alkotmányellenes az olyan önkormányzati rendeleti szabályozás, amely a bizottsági munkáért az önkormányzati képviselőnek, illetőleg a nem képviselő bizottsági tagnak eltérő tiszteletdíjat állapít meg.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) a tiszteletdíjak és természetbeni juttatások vonatkozásában az alábbiak szerint szabályoz 35. § (1)-(2) és (3)-(4) bekezdéseiben:

„35. § (1) A képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg.”

„(2) Ha az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható. Az önkormányzati képviselő számára történő tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.”

„(3) Az önkormányzati képviselőnek a képviselő-testület képviselőjében vagy a képviselő-testület, továbbá a polgármester megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, általa előlegezett, számlával igazolt, szükséges költsége megtéríthető. A képviselői költségek kifizetését a polgármester engedélyezi.

(4) Az önkormányzati képviselő tiszteletdíja és egyéb juttatása közérdekből nyilvános adat.”

Fentiekre tekintettel szükséges a díjmegállapítás felülvizsgálata és a bizottsági tagsági munkáért járó díjazásban megjelenő eltérés megszüntetése.

II.

A hatályos 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet 3. §-a a természetbeni juttatást szabályozza, mely szabályok szélesebb normatartalommal megjelennek Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 6. § (3)-(5) bekezdéseiben is.

28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet hatályos szabályozása:

3. §

„(1) Lajosmizse Város Önkormányzatának települési képviselőit, a tanácsnokot és Lajosmizse Város Önkormányzata bizottságainak nem képviselő-testületi tagjait természetbeni juttatás illeti meg.
(2) Lajosmizse Város Önkormányzatának települési képviselői, a tanácsnok és Lajosmizse Város Önkormányzata bizottságainak nem képviselő-testületi tagjai e tevékenységük során illetve e tevékenységükkel összefüggésben – a polgármester előzetes engedélyével - jogosultak a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal helységeinek és ügyviteli szolgáltatásainak (sokszorosítás, gépirás, postai-, távközlési szolgáltatás) térítés nélküli igénybevételére.”

11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet hatályos szabályozása:

6. §

„(3) A képviselő

- a) képviselői munkája során a képviselő-testület hivatala erre kijelölt helyiségét használhatja, eszközeit díjmentesen igénybe veheti,
- b) a polgármester hozzájárulásával képviselői munkájával összefüggésben az Önkormányzat gépkocsiját díjmentesen használhatja.

(4) A képviselő előre meghirdetett időpontban fogadóórát tarthat.

(5) A Képviselőket és a helyi nemzeti önkormányzat képviselőit a polgármester, az alpolgármester, a jegyző, az aljegyző, és a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal dolgozói kötelesek soron kívül fogadni.”

Fentiekre tekintettel indokolt a jelenlegi felülvizsgálat tárgyát képező rendeletből a természetbeni juttatásokra vonatkozó szabályozás hatályon kívül helyezése.

Tekintettel arra, hogy a hatályos 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet az említetteken túl érdemi szabályozást nem tartalmaz, továbbá arra a kodifikációs elvárássra, mely szerint a jogalkotás során mindig figyelemmel kell lenni a normavilágosság követelményére, azaz a jogszabályoknak, így az önkormányzati rendeleteknek is érhetőnek és világosnak kell lenni egy új önkormányzati rendelet megalkotásra teszek javaslatot.

Az új önkormányzati rendelet csak a tiszteletdíjakra vonatkozó szabályozást tartalmazza az alábbiak szerint:

(1) Az önkormányzati képviselőket - képviselői feladataik ellátása érdekében – havonta alap tiszteletdíj illeti meg, melynek összege 50000 Ft. A képviselőket az alap tiszteletdíjon felül bizottsági tagságra vagy tisztségre tekintettel további díjazás illeti meg.

(2) Képviselők részére járó további díjazás:

- a) Bizottság elnöke esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 80000 Ft.
- b) Tanácsnok esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 80000 Ft.
- c) Bizottság tagja esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 50000 Ft.

(3) Bizottságok nem képviselő tagjai részére a bizottsági munkáért járó díjazás 50000 Ft.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen társadalmi, gazdasági hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre, egészségre gyakorolt hatása nincs.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terhei nincsenek.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. Erre tekintettel került sor a jelenlegi hatályos rendelet felülvizsgálatára és az új helyi rendelet megalkotására.

A felülvizsgálat elmaradása az önkormányzati rendeleti szabályok alkotmányellenességét jelentené!

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Fentiekre tekintettel az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet és annak indokolását terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2024. október 4.

Fekete Zsolt sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete
a települési képviselők, a bizottságok tagjai és a bizottságok nem képviselő tagjai tiszteletdíjáról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed Lajosmizse Város Önkormányzatának települési képviselőire, tisztségviselőire és Lajosmizse Város Önkormányzata bizottságainak nem képviselő-testületi tagjaira.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki a polgármesterre és az alpolgármesterre.

2. §

(1) Az önkormányzati képviselőket - képviselői feladataik ellátása érdekében – havonta alap tiszteletdíj illeti meg, melynek összege 50000 Ft. A képviselőket az alap tiszteletdíjon felül bizottsági tagságra vagy tisztségre tekintettel további díjazás illeti meg.

(2) Képviselők részére járó további díjazás:

- a) Bizottság elnöke esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 80000 Ft.
- b) Tanácsnok esetében (több tisztség és bizottsági esetén is) 80000 Ft.
- c) Bizottság tagja esetében (több tisztség és bizottsági tagság esetén is) 50000 Ft.

(3) Bizottságok nem képviselő tagjai részére a bizottsági munkáért járó díjazás 50000 Ft.

(4) A havi tiszteletdíjak kifizetéséről a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal gondoskodik a jogosult által megjelölt pénzügyi számlára utalással a tárgy hónapot követő hónap 5. napjáig .

3. §

Hatályát veszti a települési képviselők és Lajosmizse Város Önkormányzata bizottságai nem képviselő-testületi tagjainak tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásáról szóló 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

5. §

A rendelet rendelkezéseit a 2024. október hónapra járó tiszteletdíjakra kell először alkalmazni.

Fekete Zsolt
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja:

dr. Balogh László
jegyző

Részletes indokolás

Az 1–5. §-hoz

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel a települési képviselők, a bizottságok tagjai és a bizottságok nem képviselő tagjai tiszteletdíjáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet 2024. október 10-i alakuló Képviselő-testületi ülésre beterjesztett előterjesztésének indokolását az alábbiakban teszem közzé:

Általános indokolás

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelete szabályozza a települési képviselők és Lajosmizse Város Önkormányzata bizottságai nem képviselő-testületi tagjainak tiszteletdíját és természetbeni juttatásait.

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. októberi alakuló ülésére szükségessé vált a fenti hatályos normaszöveg jogharmonizációs célú felülvizsgálata az alábbi szempontok miatt.

a) A hatályos 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet 2. §-a eltérő díjazást állapít meg az önkormányzati bizottságok képviselő és nem képviselő tagjaira vonatkozóan.

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Önkormányzati Főosztálya által 2024. szeptember 16-án kiadott „Felkészülés a helyi önkormányzati választások utáni teendőkre Önkormányzati Tudástár I. – átdolgozott változat – az Önkormányzati Hírlevél különszáma”

felhívja a figyelmet arra, hogy a bizottsági tagokat a munkájukért azonos díjazásban kell részesíteni függetlenül attól, hogy képviselők vagy nem képviselők.

„A bizottsági tagok bizottsági munkáért járó díjazása egyenlő, függetlenül attól, hogy képviselőként vagy nem képviselőként végzik tevékenységüket. A korábbi szabályozás kapcsán az Alkotmánybíróság a jogegyenlőség követelményének sérelme miatt több határozatában megállapította olyan önkormányzati rendeleti szabályok alkotmányellenességét, amelyek a díjazásban különbséget tettek a bizottságok képviselő és nem képviselő tagjai között. E határozatok rámutattak arra, hogy a bizottság munkájában a bizottság tagjainak azonosak a feladataik, jogaik és kötelezettségeik, ezért önkényes és a jogegyenlőség követelményeinek megsértése miatt alkotmányellenes az olyan önkormányzati rendeleti szabályozás, amely a bizottsági munkáért az önkormányzati képviselőnek, illetőleg a nem képviselő bizottsági tagnak eltérő tiszteletdíjat állapít meg.”

b) A hatályos 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet 3. §-a a természetbeni juttatást szabályozza, mely szabályok szélesebb normatartalommal megjelennek Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 6. § (3)-(5) bekezdéseiben is.

Fentiekre tekintettel indokolt a jelenlegi felülvizsgálat tárgyát képező rendeletből a természetbeni juttatásokra vonatkozó szabályozás hatályon kívül helyezése.

Tekintettel arra, hogy a hatályos 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet az említetteken túl érdemi szabályozást nem tartalmaz, továbbá arra a kodifikációs elvárásra, mely szerint a jogalkotás során mindig figyelemmel kell lenni a normavilágosság követelményére, azaz a jogszabályoknak, így az önkormányzati rendeleteknek is érhetőnek és világosnak kell lenni egy új önkormányzati rendelet megalkotása indokolt.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet hatályát tartalmazza és azt, hogy a rendelet nem terjed ki a polgármesterre és az alpolgármesterre.

2. §-hoz

Az önkormányzati képviselőket képviselői feladataik ellátása érdekében havonta megillető alap tiszteletdíjat szabályozza, melynek összege 50000 Ft. Továbbá szabályozza azt is, hogy a képviselőket az alap tiszteletdíjon felül bizottsági tagságra vagy tisztsége tekintettel további díjazás illeti meg.

Rendelkezik továbbá arról is, hogy a bizottságok nem képviselő tagjai részére a bizottsági munkáért járó díjazás 50000 Ft, valamint szabályozásra kerül a kifizetés módja.

3. §-hoz

A jelenleg hatályos 28/2006. (X.12.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését tartalmazza.

4. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

5. §-hoz

Az átmeneti rendelkezést tartalmazza, mely szerint a rendelet rendelkezéseit a 2024. október hónapra járó tiszteletdíjakra kell először alkalmazni.